



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

ПРОТОКОЛ

**Заседания Общественного совета
при Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

4 апреля 2019 г.

г. Москва

№ 64

Место проведения:

ул. Таганская, д. 34, стр. 1, г. Москва,
Зал Коллегии

Председательствовали: Рыбас Александр Леонидович – статс-секретарь –
заместитель руководителя;

Грачев Владимир Александрович – председатель
Общественного совета.

Присутствовали: Бакатин Александр Вадимович – заместитель
От Ростехнадзора: руководителя;

Геллер Анатолий Яковлевич – заместитель
руководителя;

Трембицкий Александр Вячеславович – заместитель
руководителя;

Ферапонтов Алексей Викторович – заместитель
руководителя;

Виль Андрей Андреевич – помощник руководителя;

Здориков Сергей Михайлович – помощник
руководителя;

Боков Дмитрий Александрович – начальник Управления
специальной безопасности;

Горлов Александр Николаевич – и.о. начальника
Управления государственного строительного надзора;

Ермак Геннадий Павлович – начальник Управления по
надзору в угольной промышленности;

Конькова Дарья Сергеевна – и.о. начальника
Управления государственной службы и кадров;

Кудрявцев Евгений Георгиевич – и.о. начальника
Управления по регулированию безопасности объектов
ядерного топливного цикла, ядерных энергетических
установок судов и радиационно опасных объектов;

Мирошниченко Михаил Иванович – и.о. начальника
Управления по регулированию безопасности атомных
станций и исследовательских ядерных установок;

Мубаракшин Азат Фаридович – начальник Управления
информатизации;

Нестеров Юрий Леонидович – и.о. начальника
Управления по надзору за объектами нефтегазового
комплекса;

Селезнёв Григорий Максимович – и.о. начальника
Управления общепромышленного надзора;

Соколова Ирина Викторовна – начальник Управления
международного сотрудничества и протокола;

Фролов Дмитрий Иванович – начальник Управления государственного энергетического надзора;

Чепраков Павел Юрьевич – начальник Организационно-аналитического управления;

Яковлев Дмитрий Алексеевич – начальник Правового управления;

Трубецкой Николай Климентьевич – врио начальника Управления горного надзора;

Яворская Галина Александровна – заместитель начальника Управления государственного строительного надзора.

От Общественного совета:

Алешин Николай Павлович – президент НП «Национальное Агентство Контроля Сварки» (НП «НАКС»), академик РАН; Член Президиума НП «ОПОРА»; Заместитель председателя Общественного совета;

Державец Аврам Семёнович – генеральный директор ЗАО «Взрывиспытания», д.т.н., профессор; председатель Комиссии по вопросам промышленной безопасности в области производства и применения взрывчатых веществ;

Малышев Юрий Николаевич – президент Академии горных наук; Директор Государственного геологического музея им. Вернадского; член-корр. РАН; д.т.н.; Председатель Комиссии по государственному горному и металлургическому надзору;

Махутов Николай Андреевич – председатель Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ; Главный научный сотрудник Института машиноведения им. А.А.

Благонравова РАН (ИМАШ РАН); Президент Научно-промышленного союза «Управление рисками, промышленная безопасность, контроль и мониторинг» (НПС «РИСКОМ»); профессор, член-корр. РАН, д.т.н.;

Опекунов Виктор Семёнович – советник генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», координатор создания саморегулируемых организаций в атомной отрасли; Вице-президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ); Заместитель председателя Общественного совета;

Шмаль Геннадий Иосифович – президент Союза нефтегазопромышленников России, Председатель правления некоммерческой организации «Топливо-энергетический Союз»; Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии; Председатель межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе; академик РАЕН, академик Академии горных наук; Председатель Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта;

Иванцова Светлана Георгиевна – Профессор кафедры «Сооружение и ремонт газонефтепроводов и хранилищ» РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, д.т.н., профессор, почётный нефтегазостроитель;

Истомин Максим Сергеевич – эксперт в области негосударственных общественных организаций и саморегулирования;

Капелько Константин Васильевич – профессор НОУ ГПО Московского института энергобезопасности и энергосбережения, д.т.н., профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, почётный энергетик;

Кудинов Владислав Сергеевич – вице-президент
СРО НП «Межрегиональная гильдия строителей»;

Маркин Николай Петрович – член Президиума
Национального объединения строителей, координатор
Национального объединения строителей по г. Москве,
член Совета Национального объединения
энергоаудиторов, председатель Правления
НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-
энергоэффективность»;

Мирфатуллаев Гусейн Шамильевич – член Совета
Национального объединения саморегулируемых
организаций в области энергетического обследования;
Руководитель Межрегиональной межотраслевой
строительной ассоциации саморегулируемых
организаций «Безопасность»;

Мохначук Иван Иванович – председатель Российского
независимого профсоюза работников угольной
промышленности;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник
РАН, заместитель академика-секретаря отделения
химических наук и наукоёмких материалов,
руководитель секции химических наук РАН,
заведующий лабораторией радиохимии Института
геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского
РАН, д.х.н., профессор;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный
директор НП «Группа компаний «Промышленная
безопасность», д.т.н., профессор;

Плямина Ольга Владимировна – секретарь
Общественного совета при Ростехнадзоре; директор
Научно-исследовательского института проблем
экологии;

Скоробогатых Владимир Николаевич – заместитель генерального директора – директор Института материаловедения ОАО НПО «ЦНИИТМАШ»;

Тишин Виктор Андреевич – президент НПО (МОЛО) «Межрегиональное объединение лифтовых организаций»;

Хамаза Александр Александрович – директор ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности»

Приглашённые:

Викторова Наталья Васильевна – старший советник МЭАЦ Союза нефтегазопромышленников России;

Денисов Александр Викторович – первый заместитель генерального директора ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»;

Докутович Алексей Борисович – заместитель генерального директора – начальник Технической инспекции ПАО «Газпром»;

Замрий Анатолий Владимирович – исполнительный директор МЭАЦ Союза нефтегазопромышленников России;

Красных Борис Адольфович – председатель Научно-технического совета Ростехнадзора;

Ляпин Алексей Александрович – директор экспертного центра Союза специалистов промышленной и экологической безопасности;

Надеин Владимир Александрович – генеральный директор ООО «НГБ-Энергодиагностика»;

Немчин Юрий Вадимович – начальник Управления

«Аналитический центр» ООО «Газпром газнадзор»;

Петров Дмитрий Юльевич – общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по сертификации, лицензированию и техническому регулированию;

Пиляев Николай Алексеевич – заместитель главного редактора Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Пиляев Роман Николаевич – фотокорреспондент Журнала «безопасность труда в промышленности».

-
- I. О ведомственном плане Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год
(А.Л. Рыбас)
-

Доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса по вопросу «О ведомственном плане Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год».

Заслушав доклад Статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «О ведомственном плане Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 06.12.2016 № 8 Ростехнадзором подготовлен и представлен для обсуждения на заседании Общественного совета при Ростехнадзоре проект ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год.

В указанном ведомственном плане отражены мероприятия по внедрению механизмов реализации принципов открытости. Основой для проекта плана послужил формат типового ведомственного плана по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год.

Отдельно стоит отметить основные мероприятия проекта ведомственного плана, в том числе определяющие порядок деятельности Ростехнадзора и раскрывающие информацию о Службе в целях реализации Концепции открытости:

1) Осуществление мониторинга эффективности работы сервисов официального сайта Ростехнадзора.

2) Проверка информационных ресурсов Ростехнадзора с целью выявления актуальных публикаций, их размещение на официальном сайте Ростехнадзора, исправление ошибок в данных и их уточнение посредством обратной связи, постоянное обновление наборов открытых данных.

3) Обеспечение публичного и экспертного обсуждения проектов общественно-значимых нормативных правовых актов.

В целях реализации данного мероприятия Ростехнадзором в план нормотворческой деятельности на 2019 год включена разработка одного проекта федерального закона и одного проекта постановления Правительства Российской Федерации.

4) Принятие ежегодной публичной декларации целей и задач, её общественное обсуждение и экспертное сопровождение.

5) Постоянное взаимодействие Ростехнадзора с Общественным советом

при Ростехнадзоре.

- 6) Формирование публичной отчётности Ростехнадзора.
- 7) Организация работы пресс-службы Ростехнадзора.
- 8) Организация общественного мониторинга деятельности Ростехнадзора по профилактике коррупционных правонарушений.
- 9) Организация общественного мониторинга правоприменения.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор» размещён проект ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год в целях сбора замечаний и предложений по его доработке.

С учётом представленной информации о проекте ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год, Общественный совет **решил**:

1. Принять к сведению доклад А.Л. Рыбаса о ведомственном плане Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год.

2. Одобрить в целом представленный проект ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год.

3. Председателям комиссий Общественного совета и его членам принять участие в реализации мероприятий, предусмотренных ведомственным планом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 год.

Ежеквартально на заседаниях Общественного совета заслушивать председателей комиссий о конкретном участии по реализации мероприятий ведомственного плана.

II. Итоги выполнения мероприятий ведомственного плана в области открытых данных на 2018-2020 годы
(А.Ф. Мубаракшин)

Доклад начальника Управления информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Ф. Мубаракшина по вопросу «Итоги выполнения мероприятий ведомственного плана в области открытых данных на 2018-2020 годы».

Заслушав доклад начальника Управления информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Ф. Мубаракшина по вопросу «Итоги выполнения мероприятий ведомственного плана в области открытых данных на 2018-2020 годы», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В целях реализации ведомственного плана в области открытых данных в 2018 году был проведён комплекс мероприятий для выполнения требований Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства и организации работы с открытыми данными.

Обобщены и направлены материалы ежегодного доклада в Минэкономразвития России о результатах раскрытия общедоступной информации в форме открытых данных.

Произведен аудит информационных ресурсов на предмет выявления общедоступной информации для возможного размещения в форме открытых данных.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил:**

1. Принять к сведению доклад А.Ф. Мубаракшина об исполнении ведомственного плана Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору по реализации мероприятий в области открытых данных на 2018-2020 годы.

2. Членам общественного совета принимать активное участие в мероприятиях по выполнению плана в области открытых данных, включая график размещения наборов открытых данных Ростехнадзора на 2019 год.

3. Ежеквартально обсуждать на общественном совете информацию о ходе выполнения мероприятий по модернизации сайтов Ростехнадзора, включая расширение функционала раздела публикации открытых данных.

4. Членам общественного совета принять участие в подготовке доклада о выполнении мероприятий ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации мероприятий в области открытых данных на 2018-2020 годы за 2019 год, а также выработке предложений в план мероприятий на 2020 год.

III. О проекте итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году

(П.Ю. Чепраков)

Доклад начальника Организационно-аналитического управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору П.Ю. Чепракова по вопросу «О проекте итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году».

Заслушав доклад начальника Организационно-аналитического управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору П.Ю. Чепракова по вопросу «О проекте итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору в 2018 году», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

Представленный к обсуждению проект итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году (далее – проект итогового доклада) соответствует требованиям Методических указаний по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти (утверждены протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 18 февраля 2015 года № 1) и Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти (утверждены протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 26 декабря 2013 года № АМ-ПЗ6-89пр).

В проекте итогового доклада проанализированы основные аспекты деятельности Ростехнадзора за 2018 год, отражены как положительный опыт, так и вновь возникшие вопросы, и проблемы, требующие решения в перспективе.

Особое внимание в проекте итогового доклада уделено вопросам взаимодействия Ростехнадзора и общества, повышению информационной открытости действий Ростехнадзора, в том числе деятельности Общественного совета при Ростехнадзоре.

Также в проекте итогового доклада отражена информация о реализации мероприятий по целевым федеральным программам, о проведенных Ростехнадзором государственным закупкам и о результатах деятельности по осуществлению контрольно-надзорной и разрешительной функций.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил**:

1. Одобрить в целом проект итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году и продолжить его доработку.

2. До 15 апреля 2019 года председателям комиссий Общественного совета при Ростехнадзоре обобщить и направить в адрес Организационно-аналитического управления предложения и рекомендации по доработке проекта итогового доклада.

3. Членам Общественного совета при Ростехнадзоре принять участие в подготовке материалов к заседанию итоговой Коллегии Ростехнадзора.

IV. Обращение ПАО «Газпром нефть» в адрес Правительства Российской Федерации с проектом Концепции изменения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и обсуждение её положений
(Г.И. Шмаль)

Доклад Председателя Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта Общественного совета при Ростехнадзоре, Президента Союза нефтегазопромышленников России Г.И. Шмаля по вопросу «Обращение ПАО «Газпром нефть» в адрес Правительства Российской Федерации с проектом Концепции изменения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и обсуждение её положений».

Заслушав доклад Председателя Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта Общественного совета при Ростехнадзоре, Президента Союза нефтегазопромышленников России Г.И. Шмаля по вопросу «Обращение ПАО «Газпром нефть» в адрес Правительства Российской Федерации

с проектом Концепции изменения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и обсуждение её положений», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

- нормативно-правовая база Российской Федерации в области регулирования и надзора нефтегазовой деятельности противоречивая, архаичная и сложная для реализации;

- в рамках проведения экспертизы действующего законодательства Российской Федерации в части государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе рассмотрено 7 528 нормативных правовых актов Российской Федерации, кроме того 127 международных нормативных правовых актов. В результате анализа было выявлено 223 нормативно-правовых акта – Федеральные законы, Постановления, Распоряжения, Приказы, Своды правил, Технические регламенты, регулирующих добычу, транспортировку углеводородного сырья, строительство морских нефтегазопромысловых сооружений на континентальном шельфе;

- освоение морских нефтегазовых месторождений – это принципиально новая стратегическая сфера деятельности. В этой сфере создаются уникальные технологии и объекты, которые надо сразу отнести к критическим и стратегически важным. Под эту особую технологию – нужен принципиально новый подход;

- необходимо создание государственной структуры по развитию освоения шельфа;

- необходимо формирование единого подхода к обеспечению комплексной безопасности освоения морских нефтегазовых месторождений;

- целесообразно на собственника лицензии возложить всю ответственность за обеспечение комплексной безопасности нефтегазового проекта;

- для освоения континентального шельфа необходимо исключить излишние и минимизировать сроки рассмотрения. Возможно, для ускорения проектирования, экспертизы, получения согласований и разрешений потребуются новые технические регламенты;

- если проблемы создают контролирующие органы на этапе эксплуатации, тогда можно дополнительно предложить введение моратория на проверки на какой-то период;

- в системе технического регулирования нефтегазового комплекса более 7500 нормативных документов разного уровня, которые следует учитывать при проектировании, строительстве и эксплуатации нефтегазовых объектов. Для упорядочения технического регулирования необходима разработка базового закона «О нефтегазовой деятельности», который определит обязанности и полномочия всех участников;

- проектирование, изготовление платформ и других морских нефтегазовых объектов необходимо производить в соответствии с едиными требованиями ЕСКД;

На совещании 6 февраля с.г. представителей бизнеса, науки и экспертных сообществ на площадке Союза нефтегазопромышленников России были выработаны следующие предложения и представлены на сегодняшнем заседании Общественного совета:

- создать специальную государственную экспертизу морских нефтегазовых проектов;

- наделить один орган, имеющий опыт интегрирования различных видов надзора и прямое подчинение Правительству Российской Федерации, эксклюзивными правами и обязанностями по надзору за соблюдением всех применимых требований государства к морским нефтегазовым объектам;

– предложения Концепции распространить не только на континентальный шельф, но на внутренние морские воды, территориальное море, исключительную экономическую зону и российский сектор Каспийского моря;

– поддержать:

а) необходимость регулирования разработки морских нефтегазовых месторождений как обособленной области деятельности по аналогии с космической и ядерной отраслями;

б) тезис о необходимости оптимизации законодательства в области нефтегазовой деятельности, в том числе и морской, с отсечением всех избыточных регуляторных функций;

в) тезис о необходимости создания отдельного регулирования морской нефтегазовой деятельности посредством разработки федерального закона, который будет ориентирован на обеспечение безопасности критически и стратегически важных объектов и технологии по работе с углеводородами;

– рассмотреть возможности упрощения процедур разработки нормативных документов, в частности – передать как можно больше полномочий профессиональному сообществу;

– учесть опыт Норвегии в части создания в этом едином директорате специализированной группы экспертов с представителями по различным направлениям, которые в дальнейшем сопровождают проект от начала до конца, которые вместе с заявителем несут ответственность за полноту, достоверность информации, за качество решений и обеспечивают оперативное рассмотрение и одобрение (или отклонение) предлагаемых новых проектных решений или изменений в проект;

– уточнить применимость предлагаемого подхода к наземным объектам и транзитным месторождениям, которые на суше начинаются и продолжается в море;

– привлечь к обсуждению последующих нормативных актов, реализующих положения Концепции, широкий круг заинтересованных министерств и ведомств, в том числе – Минобороны.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению доклад и выступления по данному вопросу.
2. Создать рабочую группу Общественного совета по проекту Концепции изменения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации, которой проанализировать материалы обсуждения по данному вопросу и подготовить рекомендации руководству Ростехнадзора для принятия решения.

Комиссии Общественного совета по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта (Г.И. Шмалю) представить состав рабочей группы в срок до 20 апреля с.г.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев